





- ๒ -

เขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ ว่าการเลือกตั้งดังกล่าวมิได้เป็นไปโดยสุจริต และเที่ยงธรรม ผู้ร้องดำเนินการสืบสวนสอบสวนแล้วได้ความว่า เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๐ ก่อนวันเลือกตั้งหนึ่งวันผู้คัดค้านจัดให้มีขบวนรถแห่หาเสียงเลือกตั้งทั่วเขตเทศบาลตำบลป่าซาง โดยผู้คัดค้านว่าจ้างผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปร่วมขบวนรถแห่หาเสียงเลือกตั้งประมาณ ๘๐๐ คน จ่ายค่าจ้างให้คนละ ๑๕๐ บาท และว่าจ้างรถยนต์ร่วมขบวนแห่ประมาณ ๘๐ คัน จ่ายค่าจ้างคนละ ๕๐๐ บาท ในการจัดหาประชาชนให้มาร่วมขบวนแห่ ได้เก็บสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมขบวนแห่หาเสียงเลือกตั้งไว้เป็นหลักฐานในการจ่ายเงินค่าจ้างด้วย ขณะร่วมขบวนแห่หาเสียงเลือกตั้งผู้ร่วมขบวนไม่ได้ช่วยเหลือผู้คัดค้านหาเสียงเลือกตั้งหรือแจกเอกสารแนะนำตัวใด ๆ เพียงแต่ให้นั่งบนรถยนต์ร่วมไปกับขบวนแห่หาเสียงเลือกตั้งเท่านั้น ผู้ร้องเห็นว่าพฤติการณ์ของผู้คัดค้านในการว่าจ้างขบวนรถยนต์แห่หาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวไม่ใช่การจ่ายค่าแรงงานปกติหรือเป็นการว่าจ้างในการหาเสียงเลือกตั้ง เนื่องจากผู้รับเงินมิได้มีเฉพาะทีมงานของผู้คัดค้านและเป็นการจัดให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าร่วมขบวนแห่ช่วยหาเสียงเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งเพียงหนึ่งวัน ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งที่เข้าร่วมขบวนแห่ย่อมถูกจูงใจต้องลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกกล่าวหา นับเป็นกลวิธีซื้อเสียงทางอ้อมในอีกรูปแบบหนึ่งเป็นการจูงใจให้ประชาชนที่พบเห็นหลงเชื่อว่าผู้คัดค้านซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งมีผู้นิยมชมชื่นเป็นอันมากต้องจัดรถยนต์แห่ไปตามถนนสาธารณะ ผู้คัดค้านจึงได้รับประโยชน์ในการจัดขบวนแห่ การกระทำดังกล่าวเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๕๗(๑) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มีผลให้การเลือกตั้ง



- ๓ -

นายกเทศมนตรีตำบลป่าซางในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ควรให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลป่าซางใหม่ตามความเห็นของผู้ร้องที่ ๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๐ ขอให้ศาลมีคำสั่งว่าผู้คัดค้านกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๖(๑) และมีคำสั่ง ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลป่าซาง อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน ใหม่แทนผู้คัดค้าน

ผู้คัดค้านยื่นคำร้องคัดค้านว่า ผู้คัดค้านไม่ได้รับโอกาสและเวลาในการแก้ข้อกล่าวหา จากการสืบสวนสอบสวน โดยคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดลำพูนแจ้งข้อกล่าวหา แก่ผู้คัดค้านเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และกำหนดให้ผู้คัดค้านแก้ข้อกล่าวหาภายใน วันรุ่งขึ้น การสืบสวนสอบสวนดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากไม่ให้โอกาสและเวลา พอสมควรแก่ผู้คัดค้านในการแก้ข้อกล่าวหาเป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๔ วรรคสอง ส่วนวิธีหาเสียง ของผู้คัดค้านเป็นการรณรงค์ให้ประชาชนในเขตเลือกตั้งออกมาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงโดยจ่าย ค่าแรงงานต่อผู้ช่วยเหลือในการรณรงค์และได้มีการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายในการหาเสียงส่งมอบให้ คณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดลำพูนแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ การที่ผู้คัดค้าน ใช้วิธีการหาเสียงโดยการจัดขบวนเดินรณรงค์จำเป็นต้องใช้แรงงานจำนวนมากเพื่อสร้างรูปขบวน โดยวิธีจัดรูปขบวนเป็นรถยนต์ มีการประกาศแนะนำตัวและแสดงตัวผู้สมัครกับมีการแจก เอกสารแนะนำตัว พยานบุคคลที่ผู้ร้องสืบสวนสอบสวนล้วนเป็นบุคคลที่ได้รับการชี้ชวนมาจาก ผู้ร้องเรียน ผู้ร้องมิได้ตรวจสอบว่าผู้รับจ้างเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจริงจำนวนเท่าใด ดังนั้นที่ผู้ร้อง

/อ้างว่า...



- ๔ -

อ้างว่าผู้คัดค้านจ่ายเงินค่าแรงให้แก่ประชาชนในเขตเลือกตั้งจำนวน ๘๖๖ คน จึงไม่เป็นความจริง การจ้างแรงงานมารณรงค์เพื่อให้ประชาชนในเขตเลือกตั้งออกมาใช้สิทธิลงคะแนนเป็นวิธีหาเสียงของผู้คัดค้านซึ่งกระทำไปตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ นอกจากนี้ผู้คัดค้านก็ได้สอบถามคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดลำพูนแล้วได้รับคำตอบว่า สามารถทำได้แต่ต้องไม่เกินค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด ผู้คัดค้านมิได้มีเจตนาที่จะทำผิดกฎหมายเลือกตั้งตามคำร้องของผู้ร้องแต่ประการใด ขอให้ยกคำร้อง

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ ได้สวนและตรวจสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงจากคำร้อง คำคัดค้าน การตรวจพยานหลักฐานและที่คู่ความรับกันฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลป่าซางได้ประกาศให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลป่าซางในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๐ ผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลป่าซางหมายเลข ๑ โดยมีผู้สมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลป่าซางอีก ๑ คน กือนายประเสริฐ ตาน้อย ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๗,๗๔๐ คน มีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ๕,๕๒๘ คน ผลการเลือกตั้งผู้คัดค้านได้คะแนนเสียง ๒,๘๖๐ คะแนน ส่วนนายประเสริฐได้คะแนนเสียง ๒,๗๖๑ คะแนน ผู้ร้องประกาศรับรองผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ให้ผู้คัดค้านเป็นนายกเทศมนตรีตำบลป่าซาง ต่อมาวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐ นายวิรัตน์ แก้วอ้าย ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลป่าซางกับพวกยื่นคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งดังกล่าวว่ามีได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๐ ก่อนวันเลือกตั้งหนึ่งวันผู้คัดค้านจัดให้มีขบวนรถแห่หาเสียงเลือกตั้งทั่วเขต

/เทศบาล...



- ๕ -

เทศบาลตำบลป่าซาง โดยผู้คัดค้านว่าจ้างประชาชนไปร่วมขบวนรถแห่หาเสียงเลือกตั้ง  
ประมาณ ๘๐๐ คน จ่ายค่าจ้างให้คนละ ๑๕๐ บาท และว่าจ้างรถยนต์ร่วมขบวนแห่ประมาณ  
๘๐ คัน จ่ายค่าจ้างคันละ ๕๐๐ บาท ในการจัดหาประชาชนมาร่วมขบวนแห่ได้เก็บสำเนา  
บัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมขบวนแห่หาเสียงเลือกตั้งไว้เป็นหลักฐานในการจ่ายเงิน  
ค่าจ้างด้วย ผู้ร้องสืบสวนสอบสวนแล้วเห็นควรดำเนินคดีกับผู้คัดค้านจึงแจ้งข้อกล่าวหาแก่  
ผู้คัดค้านเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และให้ผู้คัดค้านแก้ข้อกล่าวหาในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐  
แล้วมีความเห็นว่า การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลป่าซางในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านมิได้  
เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ควรให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลป่าซางใหม่  
ตามความเห็นของผู้ร้องที่ ๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๐ กรณีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า  
การกระทำของผู้คัดค้านฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ  
ผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗(๑) ตามความเห็นของผู้ร้องหรือไม่ เห็นว่า เหตุ  
แห่งคำร้องที่ผู้ร้องกล่าวหาผู้คัดค้านคือ ผู้คัดค้านจัดขบวนรถยนต์แห่หาเสียงเลือกตั้ง ด้วยการ  
ว่าจ้างประชาชนจำนวนประมาณ ๘๐๐ คน จ่ายค่าจ้างคนละ ๑๕๐ บาท และจ่ายค่าจ้าง  
รถยนต์คันละ ๕๐๐ บาท อันเป็นการจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่  
ผู้คัดค้านโดยเก็บสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมขบวนแห่หาเสียงไว้เป็นหลักฐาน  
ในการจ่ายเงินค่าจ้างและขณะร่วมขบวนแห่ผู้ร่วมขบวนมิได้ช่วยหาเสียงเลือกตั้งหรือ  
แจกจ่ายเอกสารแนะนำตัวใด ๆ เพียงแต่ให้นั่งบนรถยนต์ร่วมไปกับขบวนแห่หาเสียง  
เลือกตั้ง เมื่อพิจารณาลักษณะแห่งการกระทำของผู้คัดค้านจะเห็นได้ว่า ผู้คัดค้านมิได้ให้ทรัพย์สิน

/หรือประโยชน์...



หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ให้แก่ผู้ใด โดยการให้เปล่าแต่เป็นการจ่ายค่าแรงงานในการเข้าร่วมขบวนแห่และปรากฏตามคำพยานของผู้เข้าร่วมขบวนแห่ในจำนวนสืบสวนสอบสวนของผู้ร้องไม่ปรากฏว่ามีเงื่อนไขข้อผูกมัดผู้เข้าขบวนแห่ว่าจะต้องลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านหรือมีข้อกำหนดเฉพาะเจาะจงว่าผู้เข้าร่วมขบวนแห่หาเสียงเลือกตั้งต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลตำบลป่าซางเท่านั้นแต่อย่างไร อีกทั้งอัตราค่าจ้างก็อยู่ในเกณฑ์ปกติทั่วไปของการว่าจ้างแรงงานในท้องถิ่นในขณะนั้น นอกจากนั้นยังได้ความจากคำเบิกความของนายธนภุต เกลิมวงศ์ พนักงานสืบสวนสอบสวนของผู้ร้องว่าขณะที่ผู้คัดค้านแห่รถเพื่อหาเสียงเลือกตั้ง พยานเห็นเหตุการณ์แต่มิได้ทักท้วงและมิได้ดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องนี้ทั้งที่พยานมีอำนาจที่จะเป็นผู้กล่าวหาต่อผู้ร้องเมื่อปรากฏว่ามีการกระทำความผิดต่อกฎหมายอันเกี่ยวกับการเลือกตั้งได้ และยังได้ความจากคำเบิกความของนายไกรยุทธ มณีระ หัวหน้างานสืบสวนสอบสวนของผู้ร้องว่า ผู้คัดค้านเคยสอบถามพยานว่าการนำรถขบวนแห่ออกหาเสียงเลือกตั้งทำได้หรือไม่ พยานก็ตอบว่าทำได้โดยผู้ที่มารับจ้างต้องมาช่วยหาเสียง จึงเห็นได้ว่าการที่ผู้คัดค้านว่าจ้างประชาชนมาร่วมขบวนแห่หาเสียงเลือกตั้งเป็นวิธีการหาเสียงอย่างหนึ่งซึ่งไม่มีกฎหมายบัญญัติห้ามไว้และการที่ผู้เข้าร่วมขบวนแห่มิได้รับเงินจากผู้คัดค้านโดยการให้เปล่า จึงไม่อาจจูงใจผู้รับจ้างให้ถูกผูกพันว่าน่าจะต้องลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านเป็นการตอบแทนเพียงแต่จูงใจให้มีผู้สนใจมารับจ้างเข้าร่วมขบวนแห่เท่านั้น รวมทั้งไม่เป็นการแน่นอนว่าผู้ร่วมขบวนแห่จะลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านหรือไม่เพราะมีเช่นนั้นผู้มีสิทธิเลือกตั้งรายใดที่ไม่ได้รับการว่าจ้างก็ย่อม



- ๗ -

จะต้องไม่ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้าน แต่ปรากฏว่าผู้คัดค้านได้คะแนนเสียงเลือกตั้ง ๒,๕๖๐ คะแนน เกินกว่าจำนวนผู้มาร่วมขบวนแห่มาก จึงเห็นได้ว่าคะแนนเสียงที่ผู้คัดค้านได้รับไม่มีความสัมพันธ์ใด ๆ กับการว่าจ้างประชาชนเข้าร่วมขบวนแห่ วิธีการหาเสียงดังกล่าวของผู้คัดค้านไม่เป็นการฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗(๑) ตามความเห็นของผู้ร้องแต่อย่างใด กรณีจึงไม่มีเหตุให้ต้องมีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลป่าซาง จังหวัดลำพูน ใหม่แทนผู้คัดค้านตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง

นางศุภลักษณ์ พิษณุเวทิน

นายพีรศักดิ์ iva กาสี

นายสุทิน อัยตระกูล



นุชรินทร์ พิมพ์ทาน