

คำสั่ง



คดีหมายเลขดำที่ ..... ลต ๑๕ /๒๕๕๒

คดีหมายเลขแดงที่ ..... ๒๕๘๐ /๒๕๕๒

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕

วันที่ ๑๑ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒

ความคดีเลือกตั้ง

ระหว่าง	}	คณะกรรมการการเลือกตั้ง	ผู้ร้อง
		นายวิรัช สุวรรณชารี	ผู้คัดค้าน

เรื่อง ขอให้ห้มีคำสั่งเลือกตั้งใหม่

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย อำเภอเวียงเชียงรุ้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๑ ผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครหมายเลข ๑ และเป็นผู้ได้รับการเลือกตั้ง วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งให้ผู้คัดค้านเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ก่อนประกาศผลการเลือกตั้งปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๑ นายเจริญ เรืองใจ ผู้สมัครนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย หมายเลข ๕ และ นายสมควร นัยดีบ ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย อำเภอเวียงเชียงรุ้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑ หมายเลข ๒ ยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงรายว่า

/การเลือกตั้ง



- ๒ -

การเลือกตั้งในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ผู้ร้องสืบสวน  
ข้อเท็จจริงแล้วได้ความว่า เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑ นายอินจันทร์ สิทธิขันแก้ว  
กำนันตำบลทุ่งก่อ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ตำแหน่งหน้าที่เรียกसारวัตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  
และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านของตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง มาประชุม ณ ที่ทำการกำนัน  
เลขที่ ๑๖๕ หมู่ ๔ ตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง เพื่อให้ประโยชน์แก่ผู้คัดค้านได้ปราศร  
หาเสียงเลือกตั้ง การกระทำของนายอินจันทร์จึงเป็นการใช้อำนาจหน้าที่สนับสนุน หรือช่วยเหลือ  
ผู้คัดค้านให้ได้รับการเลือกตั้ง เป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก  
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นเหตุให้การเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดเชียงราย อำเภอเวียงเชียงรุ้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านมิได้เป็นไป  
โดยสุจริตและเที่ยงธรรม อาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐  
มาตรา ๒๓๕ ประกอบกับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น  
พุทธศักราช ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ ขอให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดเชียงราย อำเภอเวียงเชียงรุ้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดเชียงราย แทนผู้คัดค้าน

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า นายอินจันทร์ สิทธิขันแก้ว กำนันตำบลทุ่งก่อ ไม่ได้ใช้  
ตำแหน่งหน้าที่เรียกसारวัตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านตามคำร้องมาประชุมเพื่อ  
ให้ประโยชน์แก่ผู้คัดค้านได้ปราศรหาเสียงเลือกตั้ง แต่การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมเพื่อ

/ชกช้อม



- ๓ -

ซักซ้อมความเข้าใจเตรียมความพร้อมในการเดินทางไปทัศนศึกษาดูงานที่ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้คัดค้านไม่ทราบมาก่อน วันดังกล่าวผู้คัดค้านไปหาเสียงตามปกติ เมื่อผ่านบ้านกำนันอินจันทร์ บังเอิญเห็นมีรถยนต์จอดอยู่หลายคันจึงเข้าไปแจกแผ่นพับหาเสียง แนะนำตัว ในการประชุมดังกล่าวมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๒๐ คน แต่คณะกรรมการของผู้ร้อง สอบสวนปากคำผู้เข้าประชุมเพียง ๔ คน ซึ่งเป็นญาติสนิทและเป็นคนใกล้ชิดกับนายสมควร ผู้ร้องเรียน จึงเป็นข้อพิรุธซึ่งฟังไม่ได้ ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน คู่ความทั้งสองฝ่ายแถลงรับว่าคณะกรรมการสอบสวนสอบสวนได้สอบสวนและสอบสวน และผู้ร้องได้มีคำสั่งวินิจฉัยตามเอกสารที่ปรากฏในสำนวน คงมีประเด็นที่จะต้องไต่สวนว่าผู้คัดค้านมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำของนายอินจันทร์ สิทธิขั้นแก้ว หรือไม่

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ แผนกคดีเลือกตั้ง ไต่สวนพยานผู้ร้องและผู้คัดค้านเพิ่มเติมแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นที่คู่ความทั้งสองฝ่ายรับกันฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑ นายอินจันทร์ สิทธิขั้นแก้ว กำนันตำบลทุ่งก่อ ได้เรียกประชุม สารวัตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง ซึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งที่ ๑ ที่ผู้คัดค้านลงรับสมัครเลือกตั้ง ประมาณ ๒๐ คน โดยมีวาระการประชุมเกี่ยวกับเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานที่ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว นายจิราวุฒิ แก้วเขื่อน ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหาร

/บริหาร



- ๔ -

บริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เขตอำเภอแม่ลาว ซึ่งเป็นบุตรเขยของนายอินจันทร์ ผู้สมัคร  
กลุ่มเดียวกับผู้คัดค้าน และผู้คัดค้านอยู่ในที่ประชุมครั้งนี้ด้วย นอกจากนี้มีผู้บันทึกเทปคำพูดของ  
นายจิราวุฒิกับผู้คัดค้าน ก่อนการประชุมดังกล่าวพร้อมบันทึกถอดคำพูดในสำนวน มีปัญหา  
ต้องวินิจฉัยตามคำร้องของผู้ร้องว่า นายอินจันทร์ สิทธิชันแก้ว กำนันตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง  
ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้ตำแหน่งหน้าที่เรียกประชุมวันดังกล่าว ให้ผู้คัดค้านและนายจิราวุฒิ  
ได้ปราศรัยหาเสียงเลือกตั้งอันเป็นคุณแก่ผู้คัดค้านทำให้การเลือกตั้งครั้งนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ  
ผู้คัดค้านมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมหรือไม่ ทางไตสวนไม่ปรากฏจากพยานบุคคล  
ของผู้ร้องให้การยืนยันว่า นายอินจันทร์ สิทธิชันแก้ว กำนันตำบลทุ่งก่อ ได้เรียกประชุมดังกล่าว  
เพื่อให้ผู้คัดค้านมาปราศรัยหาเสียงเลือกตั้ง และไม่ปรากฏว่านายอินจันทร์รู้จักสนิทสนมหรือ  
ให้การสนับสนุนผู้คัดค้านมาก่อน ทั้งนายอินจันทร์ก็มิได้อยู่ด้วยในขณะที่ผู้คัดค้านมาหาเสียง  
แจกแผ่นพับ ก่อนการประชุมคงได้ความแต่เพียงว่า ผู้คัดค้านอยู่ในที่ประชุมก่อนมีการประชุม  
พร้อมแผ่นพับหาเสียงวางที่โต๊ะประชุมตามจุดที่นั่งของผู้เข้าร่วมประชุมจุดละประมาณ ๑๐ แผ่น  
และนายจิราวุฒิ แก้วเขื่อน บุตรเขยของนายอินจันทร์มาพูดในที่ประชุมดำเนินถึงการดำเนินงาน  
ของผู้บริหารท้องถิ่นในสมัยที่ผ่านมา และนายจิราวุฒิชี้แจงถึงเหตุที่มีข่าวว่าตนจะลงสมัครเลือกตั้ง  
ในเขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง ทั้งรับปากว่าจะช่วยผู้ใหญ่บ้านที่ร้องขอมา ส่วนที่นายสาย  
จันทาพูน นายทองอินทร์ สิทธิชันแก้ว นายวันเฉลิม จอมสวรรค์ นายศักดิ์ วงศ์สุวรรณ

/ต่างให้



- ๕ -

ต่างให้ถ้อยคำต่อคณะอนุกรรมการสืบสวนการเลือกตั้งสอดคล้องกันว่า สุดท้ายนายจิราวุฒิ  
ฝากในที่ประชุมขอให้ช่วยพิจารณาเลือกผู้คัดค้าน แต่ความข้อนี้ไม่ปรากฏว่ามีคำพูดของ  
นายจิราวุฒิในแผ่นเทปบันทึกและข้อความที่ถอดมาจากเทปบันทึกในสำนวน ทั้งนางพรรณชนก  
บุตรมา ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๑ พยานผู้ร้องที่เข้าร่วมประชุมด้วยก็ไม่ได้ให้การถึงคำพูดของนายจิราวุฒิ  
พยานผู้ร้องจึงขัดกันเอง นอกจากนี้ข้อความที่ถอดจากการบันทึกในส่วนของผู้คัดค้านก็ปฏิเสธ  
ถ้อยคำของนายจิราวุฒิที่ไปรับปากผู้ใหญ่บ้านที่มาประชุมว่า เป็นการผิดกฎหมายเลือกตั้ง  
ไม่ใช่คำพูดของตน พยานผู้ร้องจึงมีพิรุธไม่น่าเชื่อว่า นายจิราวุฒิได้ปราศรัยหาเสียงช่วยเหลือผู้คัดค้าน  
พยานผู้ร้องให้การเชื่อมกับพยานผู้คัดค้านว่า ผู้คัดค้านเข้ามาพูดหาเสียงประมาณ ๑๐ นาที ก็ออกไป  
หลังจากนั้นนายอินจันทร์ก็เริ่มประชุม ในที่ประชุมพูดถึงแต่เรื่องการเดินทางไปที่ประเทศ  
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ไม่ได้มีการพูดถึงการหาเสียงให้ผู้คัดค้าน นายเชิดชัย  
แสงสุข ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๒ นายบุญส่ง ติะวิไล ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๖ นายศักดิ์ สุขเกษม  
ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๘ นายอินจันทร์ กำนันตำบลทุ่งก่อ ต่างบอกความสอดคล้องกันว่า นายอินจันทร์  
บอกทุกคนในที่ประชุมให้วางตัวเป็นกลาง ส่วนผู้คัดค้านก็นำสืบปฏิเสธอยู่ว่าผู้คัดค้านไปหาเสียง  
ตามปกติ บังเอิญผ่านบ้านนายอินจันทร์เห็นมีรถหลายคันจึงเข้าไปแจกแผ่นพับให้ผู้เข้าร่วมประชุม  
ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงแผ่นพับที่ผู้เข้าร่วมประชุมได้รับแล้วก็มีจำนวนเล็กน้อย นอกจากนี้ทางไตสวน  
ยังได้ความว่า ผู้เข้าร่วมประชุมบางคนนำกลับไปแต่ไม่ได้แจกให้ชาวบ้าน บางคนก็ไม่นำกลับไปด้วย

/การเรียก



- ๖ -

การเรียกประชุมของนายอินจันทร์ก็เป็นการเรียกประชุมตามอำนาจหน้าที่ของคนที่มิได้อยู่และก็มีเหตุที่จะต้องเรียกประชุมเนื่องจากผู้ที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานอยู่ในท้องที่ของตนและต้องเดินทางในวันรุ่งขึ้น ผู้ร้องมีแต่พยานพหุติเหตุแวดล้อมตามพฤติการณ์ที่ปรากฏจากการไต่สวน ยังรับฟังไม่ได้ว่า นายอินจันทร์ สิทธิชันแก้ว กำนันตำบลทุ่งก่อใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่เป็นคุณแก่ผู้คัดค้าน อันเป็นเหตุให้การเลือกตั้งครั้งนี้เป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม กรณีจึงไม่ต้องด้วย มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง.

นายเกียรติ เชียงปวน

นายราเชนทร์ วัชรพงศ์

นางจุฑามาศ วงศ์ศิวะวิลาศ