

คำสั่ง



คดีหมายเลขดำที่ ... ลต. ๑๗/๒๕๕๒

คดีหมายเลขแดงที่ ... ๒๒๕๘/๒๕๕๒

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕

วันที่ ๓๑ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒

ความคดีเลือกตั้ง

ระหว่าง { คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ร้อง  
นายบุญเชิด พรมสร ผู้คัดค้าน

เรื่อง ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ร้องมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๑ โดยมีนายบุญเชิด พรมสร ผู้คัดค้าน เป็นผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง หมายเลข ๒ เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอห้างฉัตร ผู้คัดค้าน เป็นผู้ได้รับการเลือกตั้งโดยได้ ๖,๔๑๕ คะแนน ส่วนนายฐิติพงศ์ ธรรมใจ ผู้สมัครรับการเลือกตั้งหมายเลข ๑ ได้ ๖,๔๐๕ คะแนน ผู้ร้องประกาศผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ให้ผู้คัดค้านเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง

/อำเภอห้างฉัตร



- ๒ -

อำเภอห้างฉัตร เขตเลือกตั้งที่ ๒ ต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่ วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ ปรากฏผลการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ นายจิตติพงษ์ได้ ๖,๒๗๕ คะแนน ผู้คัดค้านได้ ๖,๒๕๗ คะแนน วันที่ ๑๕, ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผู้คัดค้านยื่นคำร้องคัดค้านว่าการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอห้างฉัตร เขตเลือกตั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เพราะเมื่อมีการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ มีบัตรเสียแตกต่างกันมาก กรรมการนับคะแนนเลือกตั้งไม่ดำเนินการตามขั้นตอน และขาดความรอบคอบแต่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า กรรมการนับคะแนนดำเนินการนับคะแนนเลือกตั้งไปตามอำนาจหน้าที่และปฏิบัติไปโดยความสุจริตและเที่ยงธรรม แต่คณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งพบว่าจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาใช้สิทธิเลือกตั้งกับจำนวนบัตรเลือกตั้งไม่ตรงกัน โดยมีจำนวนบัตรเลือกตั้งมากกว่าจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งอยู่ ๓ ใบ จึงเป็นเหตุ น่าเชื่อว่าการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๑ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม จึงเห็นควรให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอห้างฉัตร เขตเลือกตั้งที่ ๒ ใหม่ แทนผู้คัดค้าน ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

/ผู้คัดค้าน



- ๓ -

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า การขอให้นับคะแนนใหม่ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเลือกตั้ง  
เป็นไปโดยไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมแต่ประการใด ทั้งผู้ร้องไม่ได้ตั้งอนุกรรมการสอบสวนว่า  
การเลือกตั้งในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๑ มีพฤติการณ์ที่ไม่สุจริตและไม่เที่ยงธรรมหรือไม่  
อย่างไร คำร้องของผู้ร้องจึงไม่มีน้ำหนัก การนับคะแนนใหม่ในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑  
โดยนายประเสริฐ สันบุญเป็ง กับพวกมิได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของข้อกำหนดคณะกรรมการ  
การเลือกตั้งว่าด้วยการกำหนดสถานที่นับคะแนนเลือกตั้งและวิธีการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิก  
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๔ และข้อ ๕ กล่าวคือ ทำการนับจำนวน  
บัตรเลือกตั้งทั้งหมดไปก่อนจนกระทั่งพบว่าบัตรเลือกตั้งขาดหายไปอีกจำนวน ๔๐ ใบ แทนที่จะนับ  
จำนวนบัตรเลือกตั้งให้ถูกต้องตรงกับรายงานการส่งหีบบัตรและเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการ  
การเลือกตั้ง อีกทั้งปล่อยให้นายจิตติพงษ์ ธรรมใจ ซึ่งเป็นผู้สมัคร หมายเลข ๑ กับพวกเข้าไป  
ทักท้วงในคูหาหรือสถานที่นับคะแนนได้ตลอดเวลาขอมเปิดโอกาสให้ผู้หนึ่งผู้ใดนำบัตรเลือกตั้ง  
ไปใส่ลงในหีบบัตรเลือกตั้งเพื่อประสงค์ที่จะให้มีบัตรเลือกตั้งเกินกว่าจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง  
ในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๑ อย่างไรก็ตามการมีบัตรเลือกตั้งเกินจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง  
จำนวน ๓ ใบนั้น ผู้ร้องสามารถตรวจสอบความถูกต้องของจำนวนบัตรเลือกตั้งได้ง่ายโดยตรงกับ  
บัญชีรายชื่อผู้มาใช้สิทธิที่มีผู้เลือกตั้งลงลายมือชื่อไว้ ทั้งหากมีบัตรเลือกตั้งเกินกว่าจำนวน

/ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง



- ๔ -

ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นกรณีข้อยกเว้นตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๔ ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดลำปางจะต้องจัดให้มีการนับคะแนนใหม่เพียงอย่างเดียว หากในการนับคะแนนใหม่ ในครั้งนี้ยังคงพบว่าผลการนับคะแนนยังไม่ตรงอีก คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดลำปางมีหน้าที่ต้องรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบเพื่อให้ผู้ร้องพิจารณาสั่ง ตามที่เห็นสมควร แต่นายสุวิทย์ เล็กกำแหง ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดลำปางกับพวกกับนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดลำปาง และเสนอต่อผู้ร้องทันทีโดยไม่ได้มีการให้นับคะแนนใหม่แต่ประการใด จึงเป็นการไม่ได้ปฏิบัติ ไปตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายกำหนด ผู้คัดค้านมิได้ก่อให้เกิดความผิดพลาดดังกล่าว หรือมีพฤติการณ์ส่อไปในทางที่ทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมแต่อย่างใด การที่ผู้ร้องมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้คัดค้านและสิ้นเปลือง งบประมาณของชาติบ้านเมืองเป็นไปโดยไร้ประโยชน์และผู้คัดค้านต้องสิ้นเปลืองเงินที่จำต้อง ใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้ง ดังนั้นผู้ร้องจึงไม่มีอำนาจร้อง ขอให้ยกคำร้อง

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ แผนกคดีเลือกตั้งตรวจคำร้อง คำคัดค้าน กับสอบคู่ความเพิ่มเติมแล้วเห็นว่าคดีพอวินิจฉัยได้ จึงให้งดการไต่สวน

/ศาลอุทธรณ์ภาค ๕



- ๕ -

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ แผนกคดีเลือกตั้งตรวจสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ขอให้จริง  
รับฟังได้ในเบื้องต้นว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การ  
บริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอห้างฉัตร เขตเลือกตั้งที่ ๒ ในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๑  
มีนายจิตติพงษ์ ธรรมใจ เป็นผู้สมัครหมายเลข ๑ ผู้คัดค้านเป็นผู้สมัครหมายเลข ๒ เมื่อวันที่  
๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งให้ผู้คัดค้านเป็น  
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอห้างฉัตร เขตเลือกตั้งที่ ๒ ต่อมาคณะกรรมการ  
การเลือกตั้งมีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๔๘/๒๕๕๑ ให้มีการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ ในวันที่  
๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผลการนับคะแนนปรากฏว่า นายจิตติพงษ์เป็นผู้ได้คะแนนอยู่ในเกณฑ์  
ที่จะได้รับการเลือกตั้ง ส่วนผู้คัดค้านไม่อยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับการเลือกตั้ง วันที่ ๑๕ ธันวาคม  
๒๕๕๑ และวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผู้คัดค้านยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
ประจำจังหวัดลำปางว่า ในการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง  
อำเภอห้างฉัตร เขตเลือกตั้งที่ ๒ ใหม่ มิได้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายเป็นการฝ่าฝืน  
ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๑,  
๑๑๕ ปรากฏว่ามีเหตุการณ์ต่าง ๆ เกิดขึ้นตามที่ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้าน ผลการนับคะแนนเลือกตั้ง  
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๑ ปรากฏว่าผู้คัดค้านได้

/๑,๔๓๕ คะแนน



- ๖ -

๖,๔๓๕ คะแนน นายจิตติพงษ์ได้ ๖,๔๐๕ คะแนน จำนวนบัตรเสีย ๖๒๑ ใบ ตามเอกสารหมาย ร.๑ หน้า ๒๗๘ ผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง (วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑) ผู้คัดค้านได้ ๖,๒๕๗ คะแนน นายจิตติพงษ์ได้ ๖,๒๗๕ คะแนน จำนวนบัตรเสีย ๕๓๒ ใบ มีจำนวนบัตรเลือกตั้งมากกว่าจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ๓ ใบ ต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติให้ชะลอการประกาศผลนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ตามมติคณะกรรมการเลือกตั้ง ครั้งที่ ๗/๒๕๕๒ เอกสารหมาย ร.๑ หน้า ๒๕๐ และโทรสาร เอกสารหมาย ร.๑ หน้า ๒๘๐ มีปัญหาว่า มีเหตุสมควรให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอห้างฉัตร เขตเลือกตั้งที่ ๒ ใหม่แทนผู้คัดค้านตามคำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการเลือกตั้ง ที่ ๗๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ หรือไม่ เห็นว่า เมื่อมีการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอห้างฉัตร เขตเลือกตั้งที่ ๒ ใหม่ ปรากฏผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง (ใหม่) ว่านายจิตติพงษ์ได้ ๖,๒๗๕ คะแนน ผู้คัดค้านได้ ๖,๒๕๗ คะแนน จำนวนบัตรเสีย ๕๓๒ ใบ มีจำนวนบัตรเลือกตั้งมากกว่าจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ๓ ใบ ตามเอกสารหมาย ร.๑ หน้า ๑๐๒ จากรายงานการสืบสวนตามข้อวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้งสรุปได้ว่า ไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่าผู้คัดค้าน กระทำการบงคับ ชูเชื้อญ หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่

/ของคณะกรรมการ



- ๓ -

ของคณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้ง ส่วนในกรณีบัตรเสียที่มีมากกว่าเดิมคณะกรรมการเลือกตั้ง  
วินิจฉัยว่า เนื่องมาจากการวินิจฉัยบัตรเลือกตั้งผิดพลาด และกรณีการปฏิบัติหน้าที่ของ  
คณะกรรมการนับคะแนนก็ได้รับความว่าคณะกรรมการนับคะแนนดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่  
และปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม ไม่มีพยานหลักฐานใดที่จะสนับสนุนให้เชื่อว่า  
คณะกรรมการนับคะแนนคนใดจงใจ ละเว้น หรือปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำอันมิชอบที่เป็นคุณ  
หรือโทษแก่ผู้สมัครใด ดังนั้นการนับคะแนนใหม่ดังกล่าวจึงไม่เกี่ยวข้องกับผู้สมัครหรือ  
คณะกรรมการนับคะแนน แต่การนับคะแนนใหม่ปรากฏว่านายจิตติพงษ์ได้ ๖,๒๖๕ คะแนน  
ผู้คัดค้านได้ ๖,๒๕๗ คะแนน ผลของการนับคะแนนทำให้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ได้รับการเลือกตั้ง  
ย่อมไม่เที่ยงธรรมแก่ผู้สมัครรับการเลือกตั้ง เมื่อผลคะแนนของนายจิตติพงษ์ได้ ๖,๒๖๕ คะแนน  
ผู้คัดค้านได้ ๖,๒๕๗ คะแนน ผลคะแนนดังกล่าวจึงเป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้นั้นได้รับการเลือกตั้ง  
เป็นการทำให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอห้างฉัตร  
เขตเลือกตั้งที่ ๒ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก  
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๘๗ วรรคแรก

จึงมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอห้างฉัตร  
เขตเลือกตั้งที่ ๒ ใหม่.

นายอนุสรณ์ ศรีเมนต์

นายเกียรติวุฒิ จุฑารัตนากุล

นายธีรวัฒน์ ไตรวาริ

นริศรา/พิมพ์/ทาน