

คำสั่ง



คดีหมายเลขดำที่ ลต. ๓๓ / ๒๕๕๒

คดีหมายเลขแดงที่ ลต. ๓ / ๒๕๕๓

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕

วันที่ ๒๕ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๓

ความ คดีเลือกตั้ง

ระหว่าง	{	คณะกรรมการการเลือกตั้ง			ผู้ร้อง
		นายจิตร	ใจจันทร์	ที่ ๑	
		นายศรีนวล	ปิ่นตาเลิศ	ที่ ๒	

ผู้คัดค้าน

เรื่อง ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลบ้านดู่ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ประกาศให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านดู่และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านดู่ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย โดยกำหนดให้มีการเลือกตั้งในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผู้คัดค้านที่ ๑ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลบ้านดู่ หมายเลข ๔ ผู้คัดค้านที่ ๒ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านดู่ เขตเลือกตั้งที่ ๑ หมายเลข ๕ ผู้ร้องประกาศผลการเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

/ให้ผู้คัดค้านที่ ๑



- ๒ -

ให้ผู้คัดค้านที่ ๑ เป็นนายกเทศมนตรีตำบลบ้านคู้ และให้ผู้คัดค้านที่ ๒ เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู้ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย แต่ก่อนการประกาศผลการเลือกตั้ง คือ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ นายถวัลย์ ความชอบ และนายศรีเนตร ธนาคำ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู้ เขตเลือกตั้งที่ ๑ หมายเลข ๑ และหมายเลข ๑๗ ตามลำดับ ยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงรายว่า การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านคู้และการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู้ ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านทั้งสองมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผู้คัดค้านทั้งสองได้ก่อ สนิบสนุนหรือรู้เห็นเป็นใจให้นายสุทัศน์ แสงคำ ให้เงินแก่นางต่อม ไชยวงศ์ ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อจูงใจให้ลงคะแนนให้แก่ผู้คัดค้านทั้งสอง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงรายสั่งให้สืบสวนสอบสวนแล้วได้ความว่า เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ เวลาประมาณ ๑๖ นาฬิกา นายสุทัศน์ให้เงินจำนวน ๑๕๐ บาท แก่นางต่อมเพื่อให้นางต่อมนำไปให้สามีและบุตรรวม ๕ คน คนละ ๑๕๐ บาท เพื่อจูงใจให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านทั้งสอง อันเป็นการฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ โดยนายสุทัศน์กระทำเพื่อมุ่งประสงค์ให้ผู้คัดค้านทั้งสองได้รับประโยชน์จากการกระทำนั้นมีผลให้การเลือกตั้งในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านทั้งสองมิได้เป็นไป

/โดยสุจริต



- ๓ -

โดยสุจริตและเที่ยงธรรม ขอให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านดู่ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ใหม่ แทนผู้คัดค้านที่ ๑ และให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านดู่ เขตเลือกตั้งที่ ๑ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ใหม่แทนผู้คัดค้านที่ ๒ ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๕ ประกอบมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

ผู้คัดค้านทั้งสองยื่นคำคัดค้านว่า การร้องคัดค้านของนายถวัลย์และนายศรีเนตรมิได้ เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๔, ๒๖ และ ๓๔ ผู้ร้องจึงไม่มีอำนาจยื่นคำร้องเป็นคดีนี้ ผู้คัดค้านมิได้ กระทำการใดๆ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ หรือกฎหมายอื่น หากนายสุทัศน์ได้ให้เงินนางต่อมจริง ก็เป็นเรื่องที่นายสุทัศน์ทำการฝ่าฝืนบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าวเพียงฝ่ายเดียว ไม่เกี่ยวข้องกับ ผู้คัดค้านทั้งสองและการกระทำดังกล่าวก็หาได้เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้คัดค้านทั้งสองได้รับ เลือกตั้งไม่ ขอให้ยกคำร้อง

ทางไต่สวนคู่ความทั้งสองฝ่ายส่งบันทึกคำพยานและคำคัดค้านแทนการเบิกความต่อ ศาลตามระเบียบที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาวินิจฉัยคดีด้วยวิธีพิจารณาและวินิจฉัยคดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

/และการเพิกถอน



- ๔ -

และการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๔

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ แผนกคดีเลือกตั้งได้สวนและประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริง
เบื้องต้นฟังได้ว่า วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลบ้านคู
อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ประกาศให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านคูและ
สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย โดยกำหนดให้มีการเลือกตั้ง
ในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผู้คัดค้านที่ ๑ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลบ้านคู
หมายเลข ๔ ผู้คัดค้านที่ ๒ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู
หมายเลข ๕ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผู้ร้องประกาศผลการเลือกตั้งให้ผู้คัดค้านที่ ๑
เป็นนายกเทศมนตรีตำบลบ้านคูและให้ผู้คัดค้านที่ ๒ เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู
เขตเลือกตั้งที่ ๑ แต่ก่อนการประกาศผล คือ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ นายถวัลย์ ความชอบ
และนายศรีเนตร ธนาคำ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู หมายเลข ๑
และหมายเลข ๑๗ ตามลำดับ ยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด
เชียงรายว่า การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านคูและการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู
ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านทั้งสองมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ผู้ร้องสืบสวนสอบสวน

/แล้วเห็นว่า



- ๕ -

แล้วเห็นว่า เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ เวลาประมาณ ๑๖ นาฬิกา นายสุทัศน์ แสงคำ ให้เงินจำนวน ๓๕๐ บาท แก่นางต้อม ไชยวงศ์ เพื่อให้นางต้อมนำไปให้สามีและบุตรรวม ๕ คน คนละ ๑๕๐ บาท เพื่อจูงใจให้ลงคะแนนให้แก่ผู้คัดค้านทั้งสอง

คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยตามข้อคัดค้านของผู้คัดค้านทั้งสองว่า ผู้ร้องมีอำนาจยื่นคำร้อง คดีนี้หรือไม่ ผู้คัดค้านทั้งสองอ้างว่า การร้องคัดค้านของนายศรีเนตร ธนาคำ และนายถวัลย์ ความชอบ ตามหนังสือร้องคัดค้านฉบับลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ มิได้เป็นไปตามระเบียบ คณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาด พศ. ๒๕๕๐ ข้อที่ ๒๔, ๒๖ และ ๓๔ กล่าวคือ ประการแรก คำร้องคัดค้านการเลือกตั้งจะต้องยื่นก่อนวันประกาศ ผลการเลือกตั้งหรือภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง ประการที่สอง คำร้องคัดค้าน ต้องระบุที่อยู่ของผู้ถูกคัดค้าน ประการสุดท้าย คำร้องคัดค้านต้องยื่นต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้ง มิใช่ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เห็นว่า ประการแรก ตามหนังสือร้องคัดค้านดังกล่าว ปรากฏว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงรายรับเรื่องไว้เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผู้ร้องประกาศผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ การยื่นคำร้องคัดค้าน การเลือกตั้งดังกล่าว จึงเป็นการยื่นก่อนการประกาศผลการเลือกตั้ง เป็นไปโดยชอบตามข้อที่ ๒๔ แห่งระเบียบดังกล่าวแล้ว ประการที่สอง คำร้องคัดค้านการเลือกตั้งดังกล่าวแม้มิได้ระบุที่อยู่

/ของผู้คัดค้าน



- ๖ -

ของผู้ถูกคัดค้าน แต่ก็ได้บรรยายละเอียดเกี่ยวกับวันเวลาและสถานที่ที่เกิดการกระทำ รวมทั้งบุคคลหรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำนั้นโดยชัดแจ้ง การไม่ระบุที่อยู่ของผู้ถูกคัดค้านจึงเป็นเพียงรายละเอียดปลีกย่อยเท่านั้น ไม่ทำให้ผู้คัดค้านทั้งสองเสียเปรียบหรือหลงต่อผู้คัดค้าน คำร้องดังกล่าวจึงชอบด้วยระเบียบดังกล่าวข้อที่ ๒๓ ไม่เป็นเหตุต้องห้ามมิให้รับไว้เป็นเรื่องคัดค้านตามข้อที่ ๓๔ ประการสุดท้าย แม้คำร้องคัดค้านดังกล่าวจะระบุว่าร้องคัดค้านต่อประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงราย แต่ผู้ร้องคัดค้านไปยื่นหนังสือคัดค้านที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงราย ซึ่งต่อมาผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงรายมีหนังสือรายงานการรับคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งต่อเลขาธิการของผู้ร้อง ตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเชียงราย จึงถือได้ว่าคำร้องคัดค้านได้ยื่นต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตามข้อที่ ๒๖ ของระเบียบดังกล่าวแล้ว ผู้ร้องจึงมีอำนาจยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

มีปัญหาจะต้องวินิจฉัยต่อไปว่า กรณีมีเหตุที่จะให้มีการเลือกตั้งใหม่แทนผู้คัดค้านต้องตามคำร้องหรือไม่ ผู้ร้องมีนายขงยุทธ มะโนเรือง นายนิทัศน์ ฐะคำ นางต่อม ไชยวงศ์ นางอัมพวา แปงปิ่น นายเลิศชัย ไชยวงศ์ นางราตรี จันตาอินทร์ นายอินสอน จันตาอินทร์ นายกู้เกียรติ เสวตสกาพันธ์ นายคำ ไชยวงศ์ นายดำรงศักดิ์ แปงปิ่น เป็นพยานยืนยันว่า

/นางต่อม



- ๓ -

นางต่อมนำเงิน ๓๕๐ บาท ไปแบ่งให้นายเลิศชัย บุตรชาย นางอัมพวา บุตรสาว และนายคำ
สามี คนละ ๑๕๐ บาท โดยนางต่อมอ้างว่านายสุทัศน์พ่อค้าขายเนื้อในตลาดบ้านคู้นำเงินจำนวน
๓๕๐ บาทดังกล่าวมาให้เพื่อเป็นการจูงใจให้ลงคะแนนเลือกตั้งผู้คัดค้านทั้งสอง โดยให้นางต่อม
นำไปแบ่งให้ลูกๆ ด้วย เห็นว่า แม้หากข้อเท็จจริงฟังได้ดังที่พยานผู้ร้องยืนยันดังกล่าว แต่ก็ไม่มี
พยานหลักฐานใดที่สื่อแสดงว่าผู้คัดค้านทั้งสองมีส่วนเกี่ยวข้อง โดยมอบเงินให้นายสุทัศน์
เพื่อนำมาให้นางต่อม หรือผู้คัดค้านทั้งสองกระทำการใดอันถือว่าการก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็น
เป็นใจในการกระทำของนายสุทัศน์ตามที่นางต่อมอ้างถึง ทั้งพฤติการณ์แห่งคดีที่บ่งชี้ว่านายสุทัศน์
เป็นตัวแทนหรือหัวคะแนนหรือทีมงานหาเสียงให้ผู้คัดค้านทั้งสองก็ไม่มี ส่วนที่ผู้ร้องอ้างในคดี
คัดค้านบันทึกคำพยานผู้คัดค้านว่านายสุทัศน์มีความสัมพันธ์อย่างแน่นแฟ้นกับผู้คัดค้านที่ ๑
และนายสุทัศน์คอยช่วยหาเสียงให้ผู้คัดค้านที่ ๑ กับทีมงาน ก็เป็นเพียงความเห็นของผู้ร้องที่ไม่ปรากฏ
ว่ามีพยานหลักฐานสนับสนุนหรือผู้คัดค้านได้ยอมรับเช่นนั้นแต่อย่างใด นอกจากนี้ยังได้ความจาก
สำนวนสืบสวนสอบสวนของผู้ร้องว่าผลการนับคะแนนเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านคู
ผู้คัดค้านที่ ๑ ได้คะแนนสูงสุด ๓,๒๒๓ คะแนน ส่วนผู้ที่ได้คะแนนรองลงมาได้ ๒,๐๐๖ คะแนน
และผลการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านคู เขตเลือกตั้งที่ ๑ ผู้คัดค้านที่ ๒
ได้คะแนนสูงสุด ๘๒๔ คะแนน ผู้ที่ได้คะแนนรองลงมาได้ ๗๖๘ คะแนน เป็นที่เห็นได้ว่า

/หากนายสุทัศน์



- ๘ -

หากนายสุทัศน์กระทำการดังกล่าวเป็นเหตุให้นางต่อมกับพวกลงคะแนนเลือกตั้งผู้คัดค้านทั้งสองตามคำร้องจริง ก็มีได้เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้คัดค้านทั้งสองได้รับเลือกตั้ง ดังนั้นแม้จะฟังได้ตามคำร้องว่ามีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ เป็นเหตุให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมก็ตาม แต่เมื่อการกระทำนั้นผู้คัดค้านทั้งสองมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องและมีได้เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้คัดค้านทั้งสองได้รับเลือกตั้ง กรณีจึงไม่มีเหตุที่จะให้มีการเลือกตั้งใหม่แทนผู้คัดค้านทั้งสองตามคำร้อง

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง.

นายวิเศษ นิ่มกุล

นายพิชัย นิลทองคำ

นายกำปนาท วงษ์นรา

นริศรา/พิมพ์/ทาน