

คำสั่ง

คดีหมายเลขดำที่ ลต. ๑๐ /๒๕๕๖

คดีหมายเลขแดงที่ ลต. ๒ /๒๕๕๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕

วันที่ ๑๒ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๗

ความคดีเลือกตั้ง

ระหว่าง	คณะกรรมการการเลือกตั้ง			ผู้ร้อง
	นายลักษ์	บุญชละ	ที่ ๑	
นายอนรรุท	ณ น่าน	ที่ ๒		
นายองอาจ	ใจแก้ว	ที่ ๓		
นายนิเรศ	เข้มขาว	ที่ ๔		
นายพิจิตร	ทินนัง	ที่ ๕		
นายวีระชัย	จันทพร	ที่ ๖		
นายพิทักษ์	ต้นเต	ที่ ๗	ผู้คัดค้าน	

เรื่อง คดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง (ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่และเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง)

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ประกาศให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ โดยกำหนดให้มีการเลือกตั้งในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งการเลือกตั้งดังกล่าว ผู้คัดค้านที่ ๑ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อ หมายเลข ๓ ผู้คัดค้านที่ ๒ ถึงที่ ๗ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๗ ถึง ๑๒ ตามลำดับ ต่อมาเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ผู้ร้องประกาศผล

/การเลือกตั้ง

การเลือกตั้งให้ผู้คัดค้านที่ ๑ เป็นนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อและให้ผู้คัดค้านที่ ๒ ถึงที่ ๗ เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ (ที่ถูก ผู้คัดค้านที่ ๒ ถึงที่ ๖ เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ ส่วนผู้คัดค้านที่ ๗ ไม่ได้รับเลือกตั้ง) ก่อนประกาศผลการเลือกตั้งดังกล่าวปรากฏว่าเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ นายไกรศรี อินต๊ะสาร ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อ หมายเลข ๒ และนายเสาร์แก้ว พายู ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๖ ยื่นคำร้องว่าการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากผู้คัดค้านทั้งเจ็ดกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ กล่าวคือ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๘ นาฬิกา ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้นางอารี อุทธา ตัวแทน (หัวคะแนน) ของผู้คัดค้านทั้งเจ็ดให้เงินแก่นางสมหมาย ไชยวงศ์ จำนวน ๕๐๐ บาท พร้อมทั้งพุดให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านทั้งเจ็ด เหตุเกิดที่บ้านเลขที่ ๑๐๒ หมู่ที่ ๙ ตำบลสันผีเสื้อ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๙ นาฬิกา ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้นางอมรา ตินนัง ตัวแทน (หัวคะแนน) ของผู้คัดค้านทั้งเจ็ดให้เงินแก่นางปimpa พรดี จำนวน ๕๐๐ บาท พร้อมทั้งพุดให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านทั้งเจ็ด เหตุเกิดที่บ้านเลขที่ ๓๒ หมู่ที่ ๗ ตำบลสันผีเสื้อ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ผู้ร้องดำเนินการสืบสวนสอบสวนตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ.๒๕๕๔ แล้ว กรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๐ และ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจ

ให้นางอารีให้เงินแก่นางสมหมายจำนวน ๕๐๐ บาท และให้นางอมราให้เงินแก่นางปิมปาจำนวน ๕๐๐ บาท เพื่อจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านทั้งเจ็ด อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ ซึ่งการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำโดยไม่สุจริตเพื่อให้ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดได้รับเลือกตั้ง มีผลให้การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านทั้งเจ็ดมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ขอให้คำสั่งให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ใหม่ แทนผู้คัดค้านที่ ๑ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ จำนวน ๕ คน ใหม่แทนผู้คัดค้านที่ ๒ ถึงที่ ๖ และให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้คัดค้านทั้งเจ็ด

ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดยื่นคำคัดค้านว่า ข้อกล่าวหาตามคำร้องของผู้ร้องไม่เป็นความจริงทั้งสิ้น ข้อกล่าวหากรณีให้เงินแก่นางสมหมายนั้นผู้ร้องมีเพียงนางสมหมายเป็นประจักษ์พยานเพียงปากเดียว ขณะเกิดเหตุไม่มีผู้ใดอยู่รู้เห็นเหตุการณ์อีกเลย บริเวณแวดล้อมใกล้บ้านที่เกิดเหตุของนางสมหมาย มีลักษณะเป็นชุมชนมีบ้านอยู่หนาแน่นใกล้ชิดกันหลายหลัง การให้เงินซื้อเสียงโดยเฉพาะเจาะจงเพียงหลังเดียวจึงไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง นางอารีก็ให้ถ้อยคำว่าได้เป็นผู้ช่วยหาเสียงให้แก่ผู้คัดค้านทั้งเจ็ด ตามวันเวลาที่เกิดเหตุนางอารีไม่ได้พบนางสมหมาย ไม่เคยมอบเงินให้นางสมหมาย ส่วนกรณีให้เงินแก่นางปิมปานั้นผู้ร้องมีนางปิมปาเป็นพยานเพียงปากเดียวเช่นกัน นางอมราก็ให้ถ้อยคำปฏิเสธว่าไม่ได้เป็นผู้ช่วยหาเสียงให้แก่ผู้คัดค้านทั้งเจ็ด ตามวันเวลาที่เกิดเหตุนางอมราไม่ได้พบนางปิมปา ไม่เคยมอบเงินให้นางปิมปา ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดไม่ได้กระทำผิดตามที่ถูกกล่าวหาและไม่เคยใช้หรือจ้างวานให้บุคคลใด ๆ รวมถึงนางอารีและนางอมรานำเงินมอบให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งแต่อย่างใด และหากพิจารณาผลคะแนนเลือกตั้งผู้คัดค้านที่ ๑ มีคะแนนมากกว่าอันดับ ๒ ถึง ๑,๐๕๗ คะแนน

/ส่วนการเลือกตั้ง

ส่วนการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ ผู้คัดค้านที่ ๗ ไม่ได้รับเลือกตั้ง ข้อกล่าวหาตามคำร้องจึงเป็นไปไม่ได้เพราะหากเป็นจริงผู้คัดค้านทั้งเจ็ดก็ควรได้รับเลือกตั้งหมดทุกคน คณะกรรมการที่แต่ละคนได้รับควรเกาะกลุ่มกันไม่แตกต่างกันมาก จึงขอให้ยกคำร้อง

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ แผนกคดีเลือกตั้งได้สอบสวนแล้ว ข้อเท็จจริงตามทางไต่สวน ฟังได้ในเบื้องต้นว่า เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ประกาศให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ โดยกำหนดให้มีการเลือกตั้งในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งในการเลือกตั้งดังกล่าวผู้คัดค้านที่ ๑ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อ หมายเลข ๓ ผู้คัดค้านที่ ๒ ถึงที่ ๗ เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๗ ถึง ๑๒ ตามลำดับ ต่อมาเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ผู้ร้องประกาศผลการเลือกตั้งให้ผู้คัดค้านที่ ๑ เป็นนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อและให้ผู้คัดค้านที่ ๒ ถึงที่ ๖ เป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนผู้คัดค้านที่ ๗ ไม่ได้รับเลือกตั้ง ก่อนประกาศผลการเลือกตั้งดังกล่าวปรากฏว่าเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ นายไกรศรี อินต๊ะสาร ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อ หมายเลข ๒ และนายเสาร์แก้ว พายุ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๖ ยื่นคำร้องว่าการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากผู้คัดค้านทั้งเจ็ดก่อ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้นางอารี อุทธา ตัวแทน (หัวคะแนน) ของผู้คัดค้านทั้งเจ็ดให้เงินแก่นางสมหมาย ไชยวงศ์ จำนวน ๕๐๐ บาท เพื่อจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้ง

/ให้แก่ผู้คัดค้าน

ให้แก่ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดและผู้คัดค้านทั้งเจ็ดก่อน สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้นางอมรา ดินนัง ตัวแทน (หัวคะแนน) ของผู้คัดค้านทั้งเจ็ดให้เงินแก่นางปิมปา พรรติ จำนวน ๕๐๐ บาท เพื่อจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านทั้งเจ็ด ผู้ร้องดำเนินการสืบสวนสอบสวน ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ.๒๕๕๔ แล้ว กรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้คัดค้านทั้งเจ็ดก่อน สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจ ให้นางอารีและนางอมรากระทำการดังกล่าวอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๕๗ ซึ่งเป็นการกระทำโดยไม่สุจริต เพื่อให้ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดได้รับเลือกตั้งมีผลให้การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อและสมาชิก สภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒ ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้คัดค้านทั้งเจ็ดมิได้เป็นไป โดยสุจริตและเที่ยงธรรมและมีคำวินิจฉัยสั่งการให้ยื่นคำร้องนี้

พิเคราะห์แล้ว คดีมีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดกระทำการ อันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๕๗(๑) หรือไม่ ผู้ร้องมีนางสมหมายเป็นพยานให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เวลาประมาณ ๑๘ นาฬิกา ขณะพยานอยู่ที่บ้านมีนางอารีนำเงิน จำนวน ๕๐๐ บาท มาให้ แล้วบอกให้ลงคะแนนให้ผู้คัดค้านทั้งเจ็ด และมีนางปิมปาเป็นพยาน ให้ถ้อยคำว่า เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ เวลาประมาณ ๑๙ นาฬิกา ขณะพยานอยู่ที่บ้าน มีนางอมรานำเงินจำนวน ๕๐๐ บาท มาให้ แล้วบอกให้ลงคะแนนให้ผู้คัดค้านทั้งเจ็ด ส่วนผู้คัดค้านทั้งเจ็ดมีนางอารีเป็นพยานยืนยันบันทึกถ้อยคำว่าไม่เคยได้รับเงินจากผู้สมัครคนใด เพื่อนำไปให้นางสมหมายแต่อย่างใด วันดังกล่าวไม่ได้พบนางสมหมายและไม่ได้นำเงินมอบให้ ช่วงเวลาเย็นต้องเตรียมอาหาร ไม่ได้เป็นผู้ช่วยหาเสียงหรือหัวคะแนนให้กับผู้สมัครใด และมีนางอมรา

เป็นพยานยืนยันที่ถ้อยคำว่าไม่เคยได้รับเงินจากผู้สมัครคนใดเพื่อนำไปให้นางปิมปาแต่อย่างใด
วันดังกล่าวไม่ได้พบนางปิมปาและไม่ได้นำเงินมอบให้ พยานมีหน้าที่ดูแลหลาน ๒ คน
ช่วงเวลาประมาณ ๑๘ นาฬิกา ต้องเตรียมอาหาร ไม่ได้เป็นผู้ช่วยหาเสียงหรือหวัคะแนน
ไม่เคยร่วมหาเสียงหรือสนับสนุนผู้คัดค้านทั้งเจ็ด เห็นว่า พยานบุคคลของผู้ร้องยืนยันการกระทำ
ของนางอารีและนางอมราเท่านั้น ไม่ปรากฏว่ามีบุคคลใดรู้เห็นว่าผู้คัดค้านทั้งเจ็ดมอบเงินให้นางอารี
หรือนางอมราเพื่อนำไปให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อจูงใจให้ลงคะแนนให้ผู้คัดค้านทั้งเจ็ดและไม่มีพยาน
หลักฐานใดที่แสดงให้เห็นโดยชัดแจ้งว่าผู้คัดค้านทั้งเจ็ดกระทำการใดอันถือได้ว่าเป็นการก่อ
สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจเกี่ยวกับการกระทำของบุคคลทั้งสอง แม้นายไกรศรีให้ถ้อยคำว่
นางอารีและนางอมราเป็นหวัคะแนนของผู้คัดค้านทั้งเจ็ด เห็นนางอมราออกเดินแจกแผ่นพับ
หาเสียงเลือกตั้งร่วมกับผู้คัดค้านทั้งเจ็ดในการหาเสียงตลอดแต่ก็ไม่มีรายละเอียดว่าบุคคลทั้งสอง
เป็นหวัคะแนนอย่างไรหรือนางอมราไปช่วยผู้คัดค้านทั้งเจ็ดหาเสียงเลือกตั้งที่ไหน เมื่อใด อย่างไร
ทั้งไม่มีพยานหลักฐานอื่นสนับสนุน นางสมหมายและนางปิมปากีให้ถ้อยคำทำนองเดียวกันว่า
ไม่ทราบและไม่เห็นนางอารีหรือนางอมราเป็นผู้ช่วยหาเสียงหรือหวัคะแนนให้แก่ผู้สมัครใด
ข้อเท็จจริงที่พิจารณาได้ความจริงมิได้เกี่ยวข้องกับผู้คัดค้านทั้งเจ็ด พยานหลักฐานของผู้ร้องฟังไม่ได้
ว่าผู้คัดค้านทั้งเจ็ดกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๕๗(๑) อันจะเป็นเหตุให้การเลือกตั้งนายกเทศมนตรี
ตำบลสันผีเสื้อและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่
เขตเลือกตั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม
กรณีจึงไม่มีเหตุให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสันผีเสื้อ อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่
ใหม่แทนผู้คัดค้านที่ ๑ หรือการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสันผีเสื้อ เขตเลือกตั้งที่ ๒

จำนวน ๕ คน ใหม่แทนผู้คัดค้านที่ ๒ ถึงที่ ๖ หรือให้มีคำสั่งให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
ของผู้คัดค้านทั้งเจ็ดตามคำร้องแต่อย่างใด

จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง.

นายเดชาวิมล สุมาวงศ์

นายอดิศักดิ์ ตันติวงศ์

นายชัยวัฒน์ เตชะวิจิตรชัย