

คำสั่ง

คดีหมายเลขดำที่ ลต. ๑๔,๑๕ /๒๕๕๖

คดีหมายเลขแดงที่ ลต. ๑๓,๑๔ /๒๕๕๖

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

### ศาลอุทธรณ์ภาค ๕

วันที่ ๑๓ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๖

### ความคดีเลือกตั้ง

ระหว่าง { คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ร้อง  
นายถาวร บุปผาเจริญ ผู้คัดค้าน

เรื่อง คดีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง (ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่)

ระหว่าง { คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ร้อง  
นายอำนาจ วรรณกุล ผู้คัดค้าน

เรื่อง คดีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง (ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่)

คดีทั้งสองสำนวนนี้ศาลสั่งรวมการพิจารณา โดยให้เรียกผู้ร้องทั้งสองสำนวนว่าผู้ร้อง และให้เรียกผู้คัดค้านในสำนวนแรกว่าผู้คัดค้านที่ ๑ และให้เรียกผู้คัดค้านในสำนวนหลังว่าผู้คัดค้านที่ ๒

/คดีทั้งสอง

คดีทั้งสองสำนวนนี้ ผู้ร้องยื่นคำร้องมีใจความว่า เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ และที่ ๔ ในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๕ ผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒ สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง โดยผู้คัดค้านที่ ๑ สมัครในเขตเลือกตั้งที่ ๔ หมายเลข ๒ ส่วนผู้คัดค้านที่ ๒ สมัครในเขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๑ ผู้ร้องประกาศผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ให้ผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๔ และที่ ๒ ตามลำดับ ก่อนประกาศผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ นายสุภาพ วงศ์ษา ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๒ ยื่นคำร้องคัดค้านว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม มีผลทำให้ผู้คัดค้านที่ ๒ ได้รับเลือกตั้ง ผู้ร้องดำเนินการสืบสวนสอบสวนแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องการแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้พื้นที่ของตำบลเวียงเหนือ (ในเขตเทศบาลนครลำปาง) เฉพาะหน่วยเลือกตั้งฝั่งตะวันออกของถนนรัชฎา ตั้งแต่เชิงสะพานรัชฎาถึงสี่แยกโรงฆ่าสัตว์ และถนนพระเจ้าทันใจ ตั้งแต่สี่แยกโรงฆ่าสัตว์ถึงหลักเขตที่ ๔ อยู่ในเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง

เขตเลือกตั้งที่ ๒ และกำหนดให้พื้นที่ของตำบลเวียงเหนือ (ในเขตเทศบาลนครลำปาง) เฉพาะหน่วยเลือกตั้ง  
ฝั่งตะวันตกของถนนรัชฎา ตั้งแต่เชิงสะพานรัชฎาถึงสี่แยกโรงฆ่าสัตว์ และถนนพระเจ้าทันใจ  
ตั้งแต่สี่แยกโรงฆ่าสัตว์ถึงหลักเขตที่ ๔ อยู่ในเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๔ แต่ตามประกาศผู้อำนวยการการเลือกตั้ง  
ประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เรื่อง กำหนด  
หน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ลงวันที่  
๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้บ้านเลขที่ ๑ ถึงบ้านเลขที่ ๖๕ ถนนพระเจ้าทันใจ (ตลอดสาย)  
บ้านเลขที่ ๑ ถึงบ้านเลขที่ ๕๐/๑ ถนนพระเจ้าทันใจ ซอย ๑ (ตลอดสาย) และบ้านเลขที่ ๑  
ถึงบ้านเลขที่ ๘๑ ถนนพระเจ้าทันใจ ซอย ๒ (ตลอดสาย) ซึ่งตั้งอยู่ฝั่งตะวันออกของ  
ถนนพระเจ้าทันใจ อยู่ในเขตเลือกตั้งที่ ๔ อันเป็นการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง  
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง ไม่ถูกต้องตามประกาศ  
คณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง  
ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งดังกล่าวเกิดจาก  
ความเข้าใจคลาดเคลื่อนของนายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลนครลำปางที่นำหน่วยเลือกตั้ง  
และที่เลือกตั้งของการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนครลำปางและสมาชิกสภาเทศบาลนครลำปางครั้งก่อน  
มาใช้เป็นต้นร่างในการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง และคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
ประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหาร

/ส่วนจังหวัดลำปาง

ส่วนจังหวัดลำปาง คณะอนุกรรมการการเลือกตั้งประจำอำเภอเมืองลำปางได้ตรวจสอบ  
ร่างการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งด้วยความรวดเร็วเพราะเหตุระยะเวลาที่จำกัด  
จึงก่อให้เกิดความผิดพลาด ทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง  
อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเลขที่ ๑ ถึงบ้านเลขที่ ๖๕  
ถนนพระเจ้าทันใจ (ตลอดสาย) บ้านเลขที่ ๑ ถึงบ้านเลขที่ ๕๐/๑ ถนนพระเจ้าทันใจ ซอย ๑  
(ตลอดสาย) และบ้านเลขที่ ๑ ถึงบ้านเลขที่ ๘๑ ถนนพระเจ้าทันใจ ซอย ๒ (ตลอดสาย)  
ซึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ จำนวน ๔๗๙ คน ไม่สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๒  
ซึ่งตนมีสิทธิเลือกตั้งได้ โดยไปเป็นผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๔ หน่วยเลือกตั้งที่ ๓๒  
ที่เลือกตั้งศูนย์บริการสาธารณสุข ๒ บ้านปงสนุก ในการเลือกตั้งผู้คัดค้านที่ ๒ ได้คะแนน  
๒,๙๔๑ คะแนน ส่วนนายสุภาพได้ ๒,๗๘๒ คะแนนน้อยกว่าผู้คัดค้านที่ ๒ จำนวน ๑๕๙ คะแนน  
ส่วนผู้คัดค้านที่ ๑ ได้คะแนน ๓,๑๐๒ คะแนน และนายสิทธิพันธ์ จิรเลิศประภา ผู้สมัคร  
ในเขตเลือกตั้งที่ ๔ หมายเลข ๕ ได้ ๒,๒๙๔ คะแนน ต่างกัน ๘๐๘ คะแนน การที่ผู้มีสิทธิ  
เลือกตั้ง จำนวน ๔๗๙ คน ไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๒ ได้ และการไปใช้สิทธิ  
ในเขตเลือกตั้งที่ ๔ อาจมีผลกระทบต่อคะแนนรวมของผู้สมัครที่จะได้รับเลือกตั้ง และอาจส่งผล  
ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงลำดับของผู้สมัครที่ได้รับเลือกตั้งได้ เป็นผลให้การเลือกตั้งสมาชิก  
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ และที่ ๔  
มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม จึงขอให้คำสั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ และที่ ๔ ใหม่

ผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒ ยื่นคำคัดค้านทำนองเดียวกันว่า การกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งตามคำร้อง เป็นความเข้าใจคลาดเคลื่อนของนายสุชาติ เทพรหมวงศ์ ผู้ช่วยนายทะเบียนเทศบาลนครลำปาง ปฏิบัติหน้าที่นายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลนครลำปาง นำหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งของการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนครลำปางและสมาชิกสภาเทศบาลนครลำปางครั้งก่อนมาใช้เป็นต้นร่างในการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง และคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางและคณะอนุกรรมการการเลือกตั้งประจำอำเภอเมืองลำปางดำเนินการตรวจสอบต้นร่างการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งด้วยความรวดเร็วเนื่องด้วยระยะเวลาที่จำกัดทำให้เกิดความผิดพลาด โดยไม่ปรากฏว่ามีเจตนาเพื่อที่จะให้เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรายใด ทั้งเป็นการกระทำการตามอำนาจหน้าที่และตามกฎหมายโดยตรง ผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒ ไม่สามารถเข้าไปชี้แจงหรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องด้วยแต่อย่างใด จึงขาดองค์ประกอบตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ และในทางปฏิบัตินายทะเบียนท้องถิ่นที่ต้องมีการจัดทำประกาศบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางให้ความเห็นชอบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน แล้วให้นายทะเบียนลงนามและปิดประกาศไว้ ๘ แห่ง โดยเฉพาะที่ทำการผู้ใหญ่บ้านหรือในเขตชุมชนนั้น ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถไปตรวจสอบได้และก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ได้มีการแจ้งรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปยังเจ้าบ้านด้วย หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งเห็นว่าไม่สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งได้ก็สามารถแจ้งเหตุแห่งความผิดพลาดได้

/แต่ไม่ปรากฏ

แต่ไม่ปรากฏว่ามีผู้ใดไปแจ้งเหตุดังกล่าว และในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ในปี ๒๕๕๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศแบ่งเขตการเลือกตั้งกำหนดหน่วยเลือกตั้ง และที่เลือกตั้งผิดพลาดเช่นเดียวกันกับการเลือกตั้งครั้งนี้ แต่ไม่มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้ใด แจ้งต่อนายทะเบียนท้องถิ่นนครลำปางหรือคณะกรรมการการเลือกตั้งนครลำปาง จึงมิใช่เป็นการที่ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๔๗๙ คน เป็นผู้ที่ไม่สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิ เลือกตั้งได้ ทั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๔ หน่วยเลือกตั้งที่ ๓๒ มีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๔๘๗ คน โดยเป็นผู้มีสิทธิถูกต้องตามเขตเลือกตั้งที่ ๔ จำนวน ๘ คน และเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ ระบุให้ใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตที่ ๔ จำนวน ๔๗๙ คน แต่ในการเลือกตั้ง มีผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งเพียง ๑๙๒ คนเท่านั้น เป็นบัตรดี ๑๔๗ บัตร บัตรเสีย ๒ บัตร ไม่ประสงค์ลงคะแนน ๔๓ บัตร เลือกผู้คัดค้านที่ ๑ จำนวน ๕๗ คะแนน ซึ่งผู้คัดค้านที่ ๑ ได้รับการเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๔ ทั้งหมด ๓,๑๐๒ คะแนน ผู้สมัครหมายเลข ๕ เป็นผู้มีคะแนนอันดับสองได้คะแนน ๒,๒๙๔ คะแนน มีคะแนนห่างกัน ๘๐๘ คะแนน หากเอาคะแนนที่ผู้คัดค้านที่ ๑ ได้รับเลือกจากหน่วยเลือกตั้งนี้หักออกไป ก็ยังมากกว่าผู้ที่ได้ คะแนนอันดับที่สองถึง ๗๕๑ คะแนน จึงไม่มีผลกระทบต่อผลการเลือกตั้งของผู้คัดค้านที่ ๑ แต่อย่างใด และคะแนนดังกล่าวไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าจะเป็นคะแนนของนายสุภาพ วงศ์ษา ผู้สมัครในเขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๒ ผู้ร้องคัดค้านทั้งหมดที่จะทำให้นายสุภาพได้รับการเลือกตั้งไม่ ความผิดพลาดดังกล่าวจึงไม่เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้คัดค้านทั้งสองได้รับการเลือกตั้ง

นอกจากนี้เมื่อปี ๒๕๕๑ ก็มีการกำหนดเขตเลือกตั้งและที่เลือกตั้งผิดพลาดเช่นกัน แต่นายสุภาพก็หาได้ร้องคัดค้านไม่ เนื่องจากนายสุภาพได้รับการเลือกตั้งในครั้งดังกล่าว แต่ในการเลือกตั้งครั้งนี้ นายสุภาพซึ่งทราบว่ามีการกำหนดเขตเลือกตั้งและที่เลือกตั้งผิดตั้งแต่ก่อนวันเลือกตั้งแล้วแต่ไม่แจ้งต่อนายทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลนครลำปาง เมื่อไม่ได้รับเลือกตั้ง จึงนำเรื่องดังกล่าวมาคัดค้าน เป็นการกระทำอันไม่สุจริต ประกอบกับการหาเสียงที่ผ่านมาผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒ กระทำการโดยสุจริต ไม่ทราบมาก่อนว่ามีการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งผิด คำร้องของผู้ร้องจึงขาดองค์ประกอบความผิดมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ และการกำหนดหน่วยเลือกตั้ง และการเลือกตั้งผิดพลาดนั้นเป็นความประมาทของเจ้าหน้าที่รัฐ ผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย

ในวันนัดตรวจพยานหลักฐาน ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ แผนกคดีเลือกตั้งตรวจคำร้อง คำคัดค้าน สรรพเอกสารที่คู่ความอ้างเป็นพยานหลักฐานและสอบถามคู่ความทั้งสองฝ่ายแล้ว เห็นว่า คดีพอวินิจฉัยได้ จึงให้งดการไต่สวน

ศาลอุทธรณ์ภาค ๕ แผนกคดีเลือกตั้งตรวจสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นยุติว่า เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ และที่ ๔ ในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๕

ผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒ สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง โดยผู้คัดค้านที่ ๑ สมัครในเขตเลือกตั้งที่ ๔ หมายเลข ๒ ส่วนผู้คัดค้านที่ ๒ สมัครในเขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๑ ผู้ร้องประกาศผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ให้ผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๔ และที่ ๒ ตามลำดับ ก่อนประกาศผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ นายสุภาพ วงศ์ษา ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ หมายเลข ๒ ยื่นคำร้องคัดค้านว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม มีผลทำให้ผู้คัดค้านที่ ๒ ได้รับเลือกตั้ง ผู้ร้องดำเนินการสืบสวนสอบสวนแล้วข้อเท็จจริงได้ความว่า ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้พื้นที่ของตำบลเวียงเหนือ (ในเขตเทศบาลนครลำปาง) เฉพาะหน่วยเลือกตั้งฝั่งตะวันออกของถนนรัชฎา ตั้งแต่เชิงสะพานรัชฎาถึงสี่แยกโรงฆ่าสัตว์ และถนนพระเจ้าทันใจ ตั้งแต่สี่แยกโรงฆ่าสัตว์ ถึงหลักเขตที่ ๔ อยู่ในเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ และกำหนดให้พื้นที่ของตำบลเวียงเหนือ (ในเขตเทศบาลนครลำปาง) เฉพาะหน่วยเลือกตั้งฝั่งตะวันตกของถนนรัชฎา ตั้งแต่เชิงสะพานรัชฎาถึงสี่แยกโรงฆ่าสัตว์ และถนนพระเจ้าทันใจ ตั้งแต่สี่แยกโรงฆ่าสัตว์ถึงหลักเขตที่ ๔ อยู่ในเขตเลือกตั้งสมาชิก



สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๔ แต่ตามประกาศ  
ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง  
เรื่อง กำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ลงวันที่  
๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในบ้านเลขที่ ๑ ถึงบ้านเลขที่ ๖๕  
ถนนพระเจ้าทันใจ (ตลอดสาย) บ้านเลขที่ ๑ ถึงบ้านเลขที่ ๕๐/๑ ถนนพระเจ้าทันใจ ซอย ๑  
(ตลอดสาย) และบ้านเลขที่ ๑ ถึงบ้านเลขที่ ๘๑ ถนนพระเจ้าทันใจ ซอย ๒ (ตลอดสาย)  
ตั้งอยู่ฝั่งตะวันออกของถนนพระเจ้าทันใจ ซึ่งอยู่ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ จำนวน ๔๗๙ คน  
ไปเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๔ หน่วยเลือกตั้งที่ ๓๒ อันเป็นการกำหนดหน่วยเลือกตั้ง  
และที่เลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง ไม่ถูกต้อง  
ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดลำปาง ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว การที่นายทะเบียนท้องถิ่น  
เทศบาลนครลำปางซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่รัฐกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งผิดพลาดดังกล่าวนั้น  
เป็นเหตุให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๔๗๙ คน ไม่มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ ซึ่งตนมีสิทธิเลือกตั้งได้ แต่ไปมีชื่อในบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๔  
เมื่อรวมกับชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ถูกต้องในเขตเลือกตั้งที่ ๔ อีก ๘ คน เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
ในเขตเลือกตั้งที่ ๔ หน่วยเลือกตั้งที่ ๓๒ รวม ๔๘๗ คน แต่การเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งนี้  
มีผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ๑๙๒ คน เป็นบัตรดี ๑๔๗ บัตร บัตรเสีย ๒ บัตร ไม่ประสงค์

ลงคะแนน ๔๓ บัตร เลือกผู้คัดค้านที่ ๑ จำนวน ๕๗ คะแนน ผู้คัดค้านที่ ๑ ได้รับคะแนน  
เลือกตั้งทั้งหมด ๓,๑๐๒ คะแนน ผู้สมัครหมายเลข ๕ ได้คะแนนลำดับ ๒ จำนวน ๒,๒๙๔ คะแนน  
มีคะแนนห่างกัน ๘๐๘ คะแนน ส่วนในการเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๒ ผู้คัดค้านที่ ๒  
ได้ ๒,๙๔๑ คะแนน นายสุภาพได้ ๒,๗๘๒ คะแนน น้อยกว่าผู้คัดค้านที่ ๒ จำนวน ๑๕๙ คะแนน

พิเคราะห์แล้ว เห็นว่า แม้จะถือว่าความผิดพลาดในการกำหนดหน่วยเลือกตั้ง  
และที่เลือกตั้งของนายทะเบียนท้องถิ่นนครลำปาง ระหว่างเขตเลือกตั้งที่ ๒ และเขตเลือกตั้งที่ ๔  
ของการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อำเภอเมืองลำปาง จะทำให้การเลือกตั้ง  
สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางดังกล่าวมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เพราะทำให้  
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๒ จำนวน ๔๗๙ คน ไม่มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ ซึ่งตนมีสิทธิเลือกตั้งได้แต่ไปมีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
ในเขตเลือกตั้งที่ ๔ อาจมีผลกระทบต่อคะแนนรวมของผู้สมัครที่จะได้รับการเลือกตั้ง  
และอาจส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงลำดับคะแนนของผู้สมัครที่ได้รับการเลือกตั้งก็ตาม  
แต่ความผิดพลาดของเจ้าหน้าที่รัฐดังกล่าวไม่ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้คัดค้านที่ ๑  
และที่ ๒ เป็นผู้ร่วมกระทำ หรือก่อให้เกิดผู้อื่นกระทำ สนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้บุคคลอื่น  
กระทำการดังกล่าว ความผิดพลาดดังกล่าวจึงไม่เกี่ยวข้องกับผู้คัดค้านที่ ๑ และที่ ๒  
ผู้ได้รับเลือกตั้ง นอกจากนี้ในเขตเลือกตั้งที่ ๒ ซึ่งมีหน่วยเลือกตั้งรวม ๙ หน่วย มีผู้สมัคร  
รับเลือกตั้งจำนวน ๓ คน โดยผู้คัดค้านที่ ๒ เป็นผู้สมัครหมายเลข ๑ ได้คะแนนมากกว่า

/นายสุภาพ

นายสุภาพผู้สมัครหมายเลข ๒ จำนวน ๑๕๙ คะแนน และได้คะแนนมากกว่าผู้สมัคร  
หมายเลข ๓ จำนวน ๑,๘๓๑ คะแนน แต่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๒ จำนวน ๔๗๙ คน  
ซึ่งมีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๔ เนื่องจากการกำหนดหน่วยเลือกตั้ง  
และที่เลือกตั้งผิดพลาดของเจ้าหน้าที่รัฐดังกล่าวนี้ ปรากฏว่ามีผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งเพียง ๑๙๒ คน  
เท่านั้น เป็นบัตรดี ๑๔๗ บัตร หากผู้ใช้สิทธิดังกล่าวไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๒  
โดยไม่ได้ลงคะแนนให้ผู้คัดค้านที่ ๒ หรือลงคะแนนให้ผู้สมัครอื่น ดังนั้นเมื่อนับคะแนน  
ตามบัตรดีแล้วผู้คัดค้านที่ ๒ ก็ยังคงได้รับคะแนนเลือกตั้งเป็นลำดับ ๑ ทั้งไม่เป็นการแน่ชัดว่า  
หากการกำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้งเป็นไปโดยถูกต้องแล้วผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนดังกล่าว  
จะไปลงคะแนนเลือกตั้งเพียงใดและลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่นายสุภาพผู้สมัครหมายเลข ๒  
หรือผู้สมัครอื่นเพียงใด อันจะส่งผลให้ผู้คัดค้านที่ ๒ ไม่ได้รับเลือกตั้ง และในส่วนของ  
ผู้คัดค้านที่ ๑ นั้น ก็ปรากฏชัดเจนจากผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ ๔  
จำนวน ๑๙๒ คนดังกล่าว ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้คัดค้านที่ ๑ เพียง ๕๗ คะแนนเท่านั้น  
แม้ไม่นำไปนับรวมให้เป็นคะแนนแก่ผู้คัดค้านที่ ๑ ก็ไม่ส่งผลต่อคะแนนของผู้คัดค้านที่ ๑  
กล่าวคือ ผู้คัดค้านที่ ๑ ยังคงได้รับคะแนนเลือกตั้งเป็นลำดับ ๑ จึงเป็นที่แน่ชัดว่า  
ความไม่สุจริตและเที่ยงธรรมของการเลือกตั้งนั้น นอกจากจะมีได้เกี่ยวข้องกับผู้คัดค้านที่ ๑  
และที่ ๒ ผู้ได้รับเลือกตั้งแล้วยังมีได้เป็นเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้คัดค้านทั้งสองได้รับการเลือกตั้ง  
ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

- ๑๒ -

มาตรา ๙๗ กรณีจึงไม่มีเหตุที่จะจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง  
อำเภอเมืองลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๒ และที่ ๔ ใหม่ตามคำร้อง  
จึงมีคำสั่งให้ยกคำร้อง.

นายวิเศษ นิ่มกุล

นายจำแลง กุลเจริญ

นางสาววรรณดี วิไลรัตน์